



Superservicios

Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010007175 DEL 18/03/2014

"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del sistema general de participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el párrafo transitorio de los artículos 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y 7° del Decreto 1639 de 2013¹, adicionados por el Decreto 3051 de 2013, establecieron que los resultados del proceso de certificación de la vigencia 2012, los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de mayo de 2014.

Que el municipio de **LA SIERRA**, departamento de **CAUCA**, es de categoría 6, y fue prestador directo del servicio de aseo a 31 de diciembre de 2012.

Que los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013 establecieron los criterios que debían cumplir y acreditar los municipios prestadores directos de categorías 4, 5 y 6 para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2012.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20135290515162 del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al FUT de las categorías de Ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; giro directo al prestador o

¹ Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones



Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012

prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios; y, reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que mediante auto No. SSPD 20134010020266 del 15 de octubre de 2013, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, debido a que el alcalde del municipio de LA SIERRA mediante mesa de ayuda No. 273600 del 30 de agosto de 2013, señaló que no fue posible el cargue de la información del formato comercial y de tarifas. La prueba decretada fue la siguiente:

"1. Oficiase al coordinador del Grupo SUI de la SSPD, a fin de que informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta Entidad, dentro del periodo probatorio, el trámite que realizó para atender la mesa de ayuda No. 273600 del 30 de agosto de 2013, solicitada para el municipio de LA SIERRA - CAUCA, indicando específicamente, si el municipio tenía habilitados los formatos "ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, 2012", así como el relacionado con el cargue de tarifas aplicadas y la facturación, para el cargue de la información para la vigencia 2012; de ser afirmativa la respuesta, deberá informar desde qué fecha los tenía habilitados y por cuál medio se enteró al municipio que podía efectuar el reporte de la información al estar habilitados los formatos. Ahora bien, en el evento que no tuviera habilitados el municipio dichos formatos, se deberá informar las razones de su no habilitación y si tiene conocimiento de qué acciones emprendió el municipio para lograr la misma".

Que con radicado SSPD No. 20131800074953 del 4 de noviembre de 2013, el Coordinador del Grupo SUI (A), en respuesta al auto de pruebas señaló que:

"Con respecto al trámite de la mesa de ayuda 273600 del 30 de agosto de 2013, La mesa 273600 fue creada el día 30 de agosto de 2013 por parte de la empresa 'MUNICIPIO DE LA SIERRA CAUCA ID 20393, y en la misma fue solicitado lo siguiente:

'NO FUE POSIBLE REALIZAR EL CARGUE DE INFORMACIÓN DEL FORMATO COMERCIAL, Y TARIFAS, PUESTO QUE NO SE ENCUENTRAN HABILITADOS LOS FORMATOS DE CARGUE MASIVO, TUVIMOS PROBLEMAS CON LA CLAVE Y FUE ENVIADA POR LA SUPER, NO ENTIENDO SI ANTERIORMENTE ESTABAN HABILITADOS, DE HECHO HEMOS ENVIADO INFORMACIÓN, DE MANERA ATENTA SOLICITO SU HABILITACIÓN.'

Luego de revisada la solicitud hecha por el municipio, y como se puede observar en el contenido de la mesa de ayuda, que con fecha 4 de septiembre la agente de mesa de ayuda Erika Ramírez, indica que se intentó comunicación con el municipio para que se especificaran los formatos y los períodos de tiempo para los cuales no se tenían habilitados. El mismo día, 4 de septiembre de 2013, se contesta la mesa de ayuda, indicando que debe replicar la misma, enviando de forma clara y precisa la información complementaria que permita identificar el formato o formatos que se requieren habilitar. La mesa de ayuda fue cerrada el 7 de septiembre de 2013 al no obtener respuesta por parte del prestador, ni haber sido replicada la misma. En la actualidad esta mesa de ayuda está en estado "Cerrado".

En relación con la información solicitada sobre la habilitación del formato 'ACTO DE APROBACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, 2012', se hace la siguiente precisión: el formato en mención no existe, y en su lugar se tiene el formato 'ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS (PDF TIFF)', el cual para caso de la empresa MUNICIPIO DE LA SIERRA CAUCA con ID 20393, está habilitado y certificado para los años 2006, 2007 y 2009. En este punto cabe aclarar que tanto la CIRCULAR SSPD – CRA 003 de 2006 como la Resolución Compilatoria de Acueducto, Alcantarillado y Aseo especifican que la periodicidad de este formato es anual una vez y eventual cuando lo requiera el prestador, por lo que dicho formato no

Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del SGP-APSB vigencia 2012

se encuentra habilitado para años posteriores al 2009, por no haber sido solicitado por el municipio.

A continuación se presenta un estado de cargue de información para el unicipio La Sierra, Cauca a la fecha, y en el cual se puede observar que se viene presentando un alto porcentaje de no cargue desde el 2011 a la fecha de hoy (...)

En documento adjunto, se detalla el estado del cargue, formato y formulario al detalle, del municipio de La Sierra, para el año 2012, incluyendo el estado de los formatos de facturación y tarifas aplicadas para dicho año. Con respecto al medio por el cual el Municipio se enteró de la habilitación y obligación del cargue, estos requerimientos se encuentran establecidos en las respectivas circulares y resoluciones de cargue que se expiden y que pueden ser consultadas en la página del SUI www.sui.gov.co

Con relación a las acciones emprendidas por la empresa con el fin de solicitar la habilitación de los formatos en mención, es necesario aclarar que el MUNICIPIO DE LA SIERRA, del departamento de CAUCA, con ID 20393 informó y reportó, a través de diferentes mesas de ayuda (como por ejemplo la misma mesa de ayuda 273600, la mesa 273461 del 29 de septiembre de 2013 y 226075 del 27 de marzo de 2012 entre otros), sobre las dificultades y pérdida de las contraseñas y usuarios para acceso al interior del SUI para realizar el cargue correspondiente. Cabe anotar que en las respuestas de las mesas de ayuda se indica la forma para recuperar tanto los usuarios como las contraseñas para ingreso al SUI".

Que con radicado SSPD No. 20135290605522 del 21 de noviembre de 2013, el alcalde municipal de LA SIERRA, se pronunció respecto de la prueba decretada dentro de este asunto, en los siguientes términos:

"Con respecto a las acciones que emprendió el municipio para lograr la habilitación de los formatos en mención, se aclara que no eran los formatos, eran los link de cargue masivo que no estaban habilitados a la fecha, para lo cual se realizaron las siguientes solicitudes:

1. Un oficio DA2-280-13 de fecha 30 de agosto de 2013, dirigido al Doctor Carlos Alonso Plazas Rojas, coordinador Grupo SUI, se anexa copia del oficio. La respuesta a este oficio fue realizada por el doctor JOSÉ MARÍA CÓRDOBA NIETO, según radicado No 2013800646381, el día 24 de octubre de 2013, el cual también se anexa oficio de respuesta.

2. De acuerdo al oficio enviado por el municipio, se puede observar en los pantallazos con fecha 30 de agosto de 2013, no estaban habilitados los link de cargues masivos a la fecha del oficio en la página el SUI, de igual forma se observa que se encuentran los link de acueducto, alcantarillado y aseo y que con la modificación que realizó la superintendencia, ya no aparecen (sic) los link de acueducto, alcantarillado, también se envía un pantallazo de los formatos de cargue masivo enviados anteriormente, lo que muestra que estos estaban habilitados anteriormente y por lo tanto el municipio procedió a organizar la información para ser enviada y cuando se fue a enviar no estaban habilitados los link de cargue masivo.

3. También revisados los formatos aun (sic) no se encuentra habilitado el formato para enviar el acto de aprobación de tarifas para la vigencia 2012, a la fecha de este oficio, se envía pantallazo de lo solicitado.

4. Dado que se tuvo confusión con los usuarios y contraseña y no se encontraban habilitados los link de cargues masivos, se procedió a enviar a través de un oficio la información que no fue posible reportar, dirigido al Coordinador de Certificaciones, Doctor Geovany (sic) Bonilla, se anexa oficio enviado".

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

Que una vez revisados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de LA SIERRA, departamento de CAUCA, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, como se analizará a continuación.

Respecto de los criterios generales para las entidades territoriales, se encontró que el municipio:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT el municipio cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012 de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.
2. Respecto del reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el municipio lo acreditó, ya que reportó el Acuerdo Municipal 07 del 28 de abril de 2005. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se verificó con la información remitida por el MVCT, al señalar que la entidad territorial reportó al FUT en la categoría gastos de inversión el compromiso de subsidios.
3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte del Decreto No. 040 del 28 de junio de 1997 por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el municipio.
4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, ésta se acredita por el municipio, toda vez que de acuerdo con la información enviada a esta entidad por el MVCT, se verificó que reportó en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, para la vigencia 2012.

Respecto de los criterios adicionales para los prestadores directos, se encontró que:

1. Con los documentos cargados por el municipio en el SUI se evidencia que agotó correctamente el procedimiento establecido en los numerales 6.1 y 6.2 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, respecto del servicio de aseo que presta directamente.
2. En cuanto a la implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA, se verificó que el municipio no reportó el acto de aprobación de tarifas para el servicio de aseo, en su lugar cargó el Acuerdo No. 12 del 3 de mayo de 2010 por el cual se aprobaron los porcentajes de subsidio para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

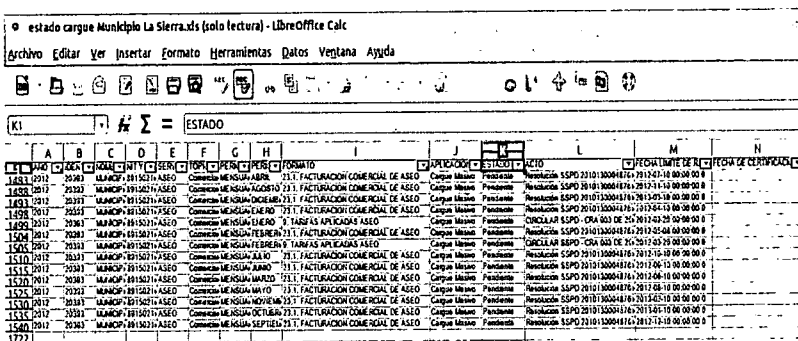
El ente territorial argumentó en el periodo probatorio decretado en esta actuación, que no tenía habilitado el formato de 'Acto de aprobación de tarifas', para la vigencia 2012, sin embargo, de acuerdo con lo informado por el Grupo SUI en el periodo probatorio, el formato 'ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS (PDF TIFF)', para el municipio de La Sierra *"está habilitado y certificado para los años 2006, 2007 y 2009"* y de acuerdo con la "CIRCULAR SSPD – CRA 003 de 2006, como la Resolución Compilatoria de Acueducto, Alcantarillado y Aseo (...) la periodicidad de este formato es anual una vez y eventual cuando lo requiera el prestador, por lo que dicho formato no se encuentra habilitado para años posteriores al 2009 por no haber sido solicitado por el municipio".(subrayado fuera de texto). Es decir, el formato no estaba habilitado porque el ente territorial no lo requirió.

Ahora bien, el municipio envió a esta SSPD, vía correo electrónico el 31 de agosto de 2013, copia de la Resolución No. 214 del 31 de agosto de 2012, por medio de la cual se adopta el estudio de costos y tarifas del servicio público de aseo; documento que fue radicado en esta entidad con No. SSPD 20135290452142 del 02 de septiembre de 2013.

Respecto del documento en mención, se advierte que su reporte a esta superintendencia es extemporáneo, toda vez que de acuerdo con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 7º del Decreto 1639 de 2013, los municipios y distritos tenían como plazo máximo para reportar la información de los criterios en el SUI a más tardar el 30 de agosto de 2013, lo que no cumplió el ente territorial.

3. Para verificar el reporte de información al SUI, se constató que el municipio no reportó información en los formatos de tarifas aplicadas y facturación para el servicio de aseo, para la vigencia 2012, de los que se pudiera establecer que cumplía con el porcentaje mínimo requerido por el Decreto 1639 de 2013.

En efecto, respecto de este criterio, el municipio manifestó durante el periodo de pruebas, que no estaban habilitados los links de cargues masivos; en relación con este tópico, el Grupo SUI informó que respecto de los formatos de tarifas aplicadas y facturación, al municipio se le enteró de la habilitación y obligación del cargue, de acuerdo con lo establecido en *“las respectivas circulares y resoluciones de cargue que se expiden y que pueden ser consultadas en la página del SUI www.sui.gov.co”*, y en virtud de ello envió la siguiente información, *“En documento adjunto, (...), incluyendo el estado de los formatos de facturación y tarifas aplicadas para dicho año”*. El cual se plasma a continuación:



Se observa en la imagen anterior, que el ente territorial no reportó información para los meses de enero a diciembre de 2012, respecto de facturación para el servicio de aseo, ya que en la columna K "ESTADO" figura reportado "Pendiente"; y para tarifas aplicadas del servicio de aseo, tampoco reportó para los meses de enero y febrero de 2012, porque también figuran en estado "Pendiente". Por último el municipio manifestó que tuvo inconvenientes con la contraseña y el usuario para ingresar al SUI, situación respecto de la cual el Grupo SUI señaló que efectivamente se reportaron mesas de ayuda solicitadas por el ente territorial en las que manifestaron *"sobre las dificultades y pérdida de las contraseñas y usuarios para acceso al interior del SUI para realizar el cargue correspondiente"*, sin embargo, afirma el citado Grupo, que en las respuestas a estas mesas de ayuda se le indicó al municipio *"la forma para recuperar tanto los usuarios como las contraseñas para ingreso al SUI"*.

Por lo anterior, el municipio no cumplió con este criterio.

4. Referente al aspecto de cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, este no aplica para el municipio de LA SIERRA, por cuanto no fue prestador directo del servicio de acueducto a 31 de diciembre de 2012.

Que como se pudo observar una vez analizados los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de LA SIERRA, departamento de CAUCA, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias establecidas en el artículo 13º del Decreto 1040 de 2012.

Que por lo expuesto,

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al municipio de LA SIERRA, departamento de CAUCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde municipal de LA SIERRA en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CAUCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Samuel Alfonso Forero - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Ángela López Villegas- Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094011982180427A